

Q&A's Digitale kennisgroep financiën 2024

Soms is een antwoord op een eerdere vraag aangevuld op basis van nieuwe informatie.

21 november 2024

Mag je de gerichte bekostiging a € 182 per leerling meenemen in je meerjarenbegroting vanaf 1 januari 2027.

Dit bedrag is aangekondigd in de vierde voortgangsbrief masterplan basisvaardigheden van 30 mei jl. Het is aan het schoolbestuur of men deze bekostiging opneemt in de meerjarenbegroting.

Dit bedrag is nieuw en komt dus niet in de plaats van een deel van de huidige basisbekostiging. Het is de opvolger van de subsidie verbetering basisvaardigheden. Het verschil is dat de gerichte bekostiging geldt voor alle leerlingen en de SVBV steeds slechts aan een beperkt aantal scholen werd en wordt toegekend.

Behalve dit bedrag per leerling (totaal funderend onderwijs € 450 mln.) is er jaarlijks € 35 mln. beschikbaar voor prioriteitsscholen (scholen met het inspectieoordeel onvoldoende of zeer zwak).

Wanneer wordt de 1 oktobertelling gepubliceerd op DUO Open onderwijsdata?

De publicatie is de afgelopen jaren meestal in december van het volgende jaar.

De telling op 1 oktober is bepalend voor het totale (landelijke) budget voor het primair onderwijs, voor het bepalen van de ruimtebehoefte en voor bekostiging rondom stichting en instandhouding van scholen.

Compact bestuursverslag – op welke onderwijsinstellingen zal dit van toepassing zijn?

Het compact bestuursverslag zal gaan gelden voor kleine onderwijsinstellingen vanaf verslagjaar 2024. Klein betekent: totale baten minder dan € 15 mln. In het primair onderwijs gaat het dan om circa 60% van de schoolbesturen.

De Regeling Jaarverslaggeving Onderwijs (RJO) zal hierop worden aangepast. Ook in de handreiking van de PO-Raad zal dit worden verwerkt.

Welk deel van de verwachte loonbijstelling 2025 is ingezet in de cao po 2024-2025 en waarom is er een verschil tussen het regulier basisonderwijs en het gespecialiseerd onderwijs

Uitgaande van de kosten voor het gespecialiseerd onderwijs is een 10/12e deel van de verwachte loonbijstelling ingezet voor de cao 2024-2025. De kosten van het onderhandelaarsakkoord zijn voor een klein deel verschillend voor het basisonderwijs (BAO) en het gespecialiseerd onderwijs (GO). De oorzaak hiervan ligt in de aanpassingen in het salarishuis. Binnen het gespecialiseerd onderwijs werken gemiddeld meer mensen in de functiecategorie onderwijsondersteunend personeel (OOP). De aanpassingen in toelagen en salarisschalen hebben meer betrekking op OOP dan op de andere functiecategorieën.

19 september 2024

Prijsbijstelling 2025 – hoe komt deze tot stand

De verwachte prijsbijstelling is circa 3%. Deze wordt toegepast op 10,85% van de bekostigingsbedragen (het prijsgevoelige deel). Er is geen relatie tussen deze indexering en de prijsverhogingen die leveranciers mogelijk doorvoeren.

De prijsbijstelling komt op deze wijze tot stand:

In wet- en regelgeving staat voorgeschreven dat de indexering het prijsgevoelige deel van de (lumpsum)bekostiging in het primair onderwijs, jaarlijks moet worden vastgesteld aan de hand van de ontwikkeling van de netto materiële overheidsconsumptie (imoc). Bij het bepalen van de hoogte van de jaarlijkse prijsbijstelling/ indexering wordt de bestaande index aangepast op basis van:

- de werkelijke prijsontwikkeling in T-1 (voorgaande jaar)
- de geactualiseerde prijsontwikkeling in T (huidige jaar)
- de verwachte prijsontwikkeling in T+1 (volgende jaar)

Deze gegevens worden jaarlijks door het CBS gepubliceerd in het Centraal Economisch Plan (CEP) en de Macro Economische Verkenning (MEV)

Er wordt voor de indexatie dus jaarlijks gekeken naar een periode van 3 jaar. Hierbij worden eerdere schattingen aangepast aan daadwerkelijke percentages (T-1) of geactualiseerd (T), en wordt een eerste schatting gedaan voor het volgende jaar. Daardoor is het mogelijk dat de uiteindelijk indexatie negatief uitkomt (ondanks dat prijzen over de hele linie gestegen zijn), als schattingen van een voorgaand jaar op basis van de huidige gegevens te hoog blijken te zijn.

Achterstandsscore 1 feb. 2024 en arbeidsmarkttoelage

De scores zijn door het CBS gepubliceerd op [13 juni](#).

De achterstandsscores (na toepassing van de drempel) worden gebruikt voor de berekening van de extra bekostiging OAB 2025 (beschikking in november 2024).

De scores zijn ook bepalend voor de arbeidsmarkttoelage: de basis voor de verdeling is de relatieve achterstandsscore of het relatief hoogste aantal cumi-leerlingen per vestiging.

In alle schoolsoorten wordt aan de 15% van de vestigingen met de relatief hoogste score bekostiging toegekend voor een arbeidsmarkttoelage. Dit geldt zowel voor het regulier onderwijs als voor het gespecialiseerd onderwijs.

De verwachting is dat de lijst met vestigingen voor ongeveer 85% gelijk zal zijn aan de [huidige lijst](#).

De regeling met daarin de lijst van vestigingen wordt naar verwachting in januari 2025 gepubliceerd.

De kalenderjaarbeschikking volgt dan in maart.

De arbeidsmarkttoelage is geen g1 of g2 subsidie en mag daarom eventueel meegenomen worden naar een volgend jaar. De subsidie moet wel worden besteed ten behoeve van het doel waarvoor deze is verstrekt: versterken van de arbeidsmarktpositie van scholen met relatief veel kwetsbare leerlingen.

Herziene beschikking 2024

In augustus hebben de schoolbesturen herziene beschikkingen ontvangen waarin de bedragen uit de Definitieve regeling bekostiging WPO en WEC 2024 zijn verwerkt. De PO-Raad adviseert schoolbesturen de volledige kalenderjaar bekostiging in de exploitatie van 2024 te boeken. Omdat een deel van deze bekostiging zal worden ingezet in de nieuwe cao, wordt tegelijkertijd geadviseerd in de eindejaarsverwachting de loonkosten van HEEL 2024 te verhogen met 1,76%. Uiteraard is deze verhoging slechts noodzakelijk totdat de nieuwe cao wordt verwerkt in de salarissen. De cao partners koersen nog steeds op een cao per 1 oktober a.s.

Financiering gespecialiseerd onderwijs in relatie tot groei

Het gespecialiseerd onderwijs wordt, net als het regulier onderwijs, bekostigd op basis van de telling t-1. Bij groei moet het schoolbestuur voorfinancieren, bij krimp is het andersom. De bedragen per school en per leerling worden jaarlijks geïndexeerd (prijs- en loonbijstellingen).

De afgelopen jaren is er sprake van een structurele groei van met name het SO en VSO. De consequentie van deze groei is – naast het feit dat deze groei voorgefinancierd wordt door het (V)SO – dat het budget voor samenwerkingsverbanden jaarlijks afneemt. Wanneer de kosten van de groei het budget van de samenwerkingsverbanden overstijgt, dan worden dit verhaald op de lumpsumbekostiging van alle (S)BAO-scholen van het samenwerkingsverband.

Voor meer dan gemiddelde tussentijdse groei in een schooljaar (dus niet structurele groei over jaren heen) is er de [vangnetregeling](#). Deze regeling voorziet erin dat, als er sprake is van meer dan gemiddelde groei na 1 februari, de GO-school hiervoor gecompenseerd wordt door de samenwerkingsverbanden.

Signaleringswaarde mogelijk bovenmatig eigen vermogen

De PO-Raad onderschrijft de noodzaak om de [huidige systematiek](#) te herzien omdat de keuze rondom de verwerkingwijze van het groot onderhoud daarop van grote invloed is. Hierover wordt gesproken met OCW en de Inspectie van het Onderwijs.

Afschrijvingstermijnen groot onderhoud – is er een standaard tabel?

De afschrijvingstermijn moet een zo goed mogelijke schatting zijn van de economische levensduur van de betreffende component.

Dus als er eens in de acht jaar buitenschilderwerk wordt uitgevoerd, dan is dat de afschrijvingstermijn. Er is geen standaard tabel. Dat is op dit moment wel onderwerp van gesprek in een werkgroep waarin de raden, Ruimte-OK, OCW en de VNG zijn vertegenwoordigd. Zodra daar meer nieuws over is, zullen wij daarover informeren via de site en dit uiteraard ook agenderen in het vragenuur.

Prijsindexatie in het MJOP

Om de voorziening op peil te houden is het nodig dat de prijzen actueel worden gehouden. Dus als de vervanging van een component (bijvoorbeeld schilderwerk) 5% duurder wordt, dan moet er op het moment van uitvoering 5% meer in de voorziening zitten. In de [veel gestelde vragen](#) (C12) wordt toegelicht dat deze prijsstijging moet worden verdeeld over de resterende jaren tot het volgende moment van uitvoering.

Bestemmingsreserve groot onderhoud

Schoolbesturen die ervoor hebben gekozen het groot onderhoud te verwerken door te activeren en af te schrijven wordt aangeraden een bestemmingsreserve te vormen. Maar hoe werkt dat dan precies? Onderstaande casus laat twee scenario's zien. De PO-Raad zal deze casus aan de accountant voorleggen en hierop in het volgende vragenuur terugkomen.

casus van voorziening naar A en A

	1-1-2024	31-12-2024	31-12-2025	31-12-2026	31-12-2027	31-12-2028	31-12-2029
Schilderwerk eens in de 10 jaar a € 40.000 - volgende uitvoering eind 2026							
voorziening	€ 28.000						
vrijval voorziening agv stelselwijziging (naar bestemmingsreserve)	€ -28.000						
toevoeging bestemmingsreserve (vh voorziening)	€ 28.000	€ 4.000	€ 4.000	€ 4.000			
vrijval bestemmingsreserve (naar alg. reserve)				€ -40.000			
afschrijving					€ 4.000	€ 4.000	€ 4.000 etc
of...							
toevoeging bestemmingsreserve (vh dotatie aan voorziening)	€ 40.000						
vrijval bestemmingsreserve (naar alg. reserve)				€ -40.000			
afschrijving					€ 4.000	€ 4.000	€ 4.000 etc

12 juni 2024

Achterstandsscore

Het CBS publiceert een achterstandsscore met en zonder drempel.

Begin juli wordt het bestand voor de teldatum 1 februari 2024 verwacht. In het Excel bestand staat een werkblad "tabel 1" en een werkblad "tabel 2".

Tabel 1 laat de scores na toepassing van de drempel zien. Deze score wordt gebruikt voor de berekening van de extra bekostiging onderwijsachterstandenbestrijding.

Tabel 2 laat de scores voor toepassing van de drempel zien. Deze score wordt gebruikt voor de toekenning subsidie verbetering basisvaardigheden.

Gezamenlijke beroepsprocedure

De uitspraak beroepszaak i.v.m. te weinig uitgekeerde bekostiging in de laatste 5 maanden van 2022 is uitgesteld van 14 juni naar 26 juli a.s. De uitspraak geldt in principe alleen voor de 222 deelnemende schoolbesturen, tenzij op basis van de uitspraak anders wordt besloten.

Loonbijstelling

De loonbijstelling voor 2024 valt waarschijnlijk iets hoger uit dan de 5,91% die eerder voor dit kalenderjaar werd verwacht. Van die 5,91% is 4,43% (9/12e deel) ingezet in de CAO 2023-2024.

Wanneer de loonbijstelling bijvoorbeeld 6% is, dan is er niet alleen dekking voor de huidige cao voor het hele kalenderjaar (5,91%) maar blijft er ook wat over voor een verhoging in de nieuwe cao vanaf 1 oktober 2024.

Onderwijsregio's en de volgersregeling. Wat is dat?

Hier lees je meer:

<https://www.poraad.nl/arbeidszaken-bedrijfsvoering/subsidieregeling-onderwijsregios-2025-gepubliceerd>

De volgersregeling is bedoeld voor nog niet aangesloten vestigingen. Zij kunnen in een collectief van schoolbesturen binnen een regio middelen aanvragen voor activiteiten in 2025 gericht op het begeleiden van startende leraren en schoolleiders en SHRM en voor aansluiting bij of vorming van een onderwijsregio per 1 januari 2026. Deze volgersregeling wordt begin 2025 gepubliceerd

Hoe voer ik een stelselwijziging in in XBRL?

PO besturen voeren in 2023 of 2024 (1 januari) een stelselwijziging door in verband met een wijziging in de verwerking van de kosten van groot onderhoud. Dit betekent dat de beginbalans 2023 (of 2024) niet gelijk is aan de eindbalans 2022 (of 2023).

Helaas is er geen mogelijkheid om deze stelselwijziging correct in te voeren.

Op de pagina van het eigen vermogen is de eindstand van het verloopoverzicht over de voorgaande periode de beginstand van het verloopoverzicht van de huidige periode. Als de eindstand van 2022 door een stelselwijziging wijzigt kan dit niet goed worden geregistreerd.

Er zijn op zich twee manieren om de stelselwijziging toch in XBRL te krijgen:

- De wijziging opnemen als overige mutatie in het verloopoverzicht van de voorgaande periode. Dan sluit het verloopoverzicht van de voorgaande periode aan bij het verloopoverzicht van de huidige periode. Alleen klopt dan de registratie in het verloopoverzicht van de voorgaande periode eigenlijk niet.
- Het verloopoverzicht van de voorgaande periode leeglaten. De eindstand van de voorgaande periode is dan wel gevuld want hier staat de beginstand van de huidige periode. Wanneer voor deze werkwijze wordt gekozen, dan graag bij de 'Informatieverschaffing over eigen vermogen' opnemen dat het verloopoverzicht niet is ingevuld wegens een stelselwijziging.

De tweede manier wordt door DUO aanbevolen.

Hoe kijkt Inspectie van het Onderwijs aan tegen bovenmatig eigen vermogen bij activeren groot onderhoud?

In het periodiek overleg met de IvHO is dit punt geagendeerd door de PO-Raad. Hierbij hebben wij gepleit voor aanpassing van de signaleringswaarden. De inspectie heeft aangegeven eerst de jaarcijfers 2024 te willen bestuderen.

10 april 2024

Basisvaardigheden

De regelingen zijn inmiddels gepubliceerd op 9 april.

<https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2024-12000.html>

<https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2024-12001.html>

In de regeling staat "bij overvraging wordt gekeken naar de onderwijsachterstandsscores". De score van 1 februari 2023 zal worden gebruikt omdat de score van 1 februari 2024 nog niet bekend is.

Is het mogelijk om te zien aan welke brinnummers de subsidie tot op heden is toegekend?

Nee, die informatie kan niet worden gedeeld.

In mei/juni komt er meer duidelijkheid over de structurele bekostiging basisvaardigheden (de hoogte, de invloed van de achterstandsscore en het inspectieoordeel). Zodra die informatie er is, zullen wij daarover berichten via de website.

Nieuwkomers

Er zijn niet correcte beschikking voor peildatum 1 jan. 2024 verstuurd: er is te veel aanvullende bekostiging voor de 1e opvang van asielzoekers en overige vreemdelingen uitbetaald. Dit komt door een fout in de berekening.

DUO verrekent het te veel ontvangen bedrag in mei 2024. In die maand krijgt het schoolbestuur minder bekostiging.

Herijking OAB-achterstandsscore (evaluatie na 5 jaar)

Er wordt nu gekeken naar de volgende achtergrondkenmerken:

Het opleidingsniveau van de moeder en vader, het land van herkomst van de ouders, de verblijfsduur van de moeder in Nederland, of ouders in de schuldsanering zitten en het gemiddelde opleidingsniveau van de moeders van de leerlingen op school.

Er wordt dit jaar onderzocht of deze achtergrondkenmerken aanpassing behoeven.

Gaat het CBS rekening houden met relatief grotere scholen die net niet in aanmerking komen voor een achterstandsscore, maar WEL een redelijk grote populatie hebben die extra zorg/hulp nodig heeft?

De OAB achterstandsscore zegt niet per se iets over het aantal leerlingen dat extra zorg/ondersteuning nodig heeft.

CAO

- **Financiering cao structureel v.a. 2023: 10,10%**
 - Ruimte 2023: **5,67%**
 - Gebruik verwachte ruimte 2024: **4,43%** (5,91% * 9/12)

Waar is de verwachte cao-ruimte 2024 à 5,91% op gebaseerd?

Dit percentage is toegelicht in de technische uitleg van de cao po 2023-2024 (zie tabel hieronder). De verwachte indexering (loonbijstelling) 2024 is gebaseerd op ramingen van het CPB.

Die loonbijstelling is nog niet bekend maar de verwachting was en is dat deze in ieder geval voldoende zal zijn om hetgeen al is verwerkt in de cao te dekken.

	2023	2024 (verwacht)
Indexering loonggevoelig deel bekostiging	5,63%	5,59%
Pensioenlasten (per 1-1)	1,62%	0,32%
Al gebruikt in CAO 2022-2023	-1,58%	
Totaal structureel	5,67%	5,91%

Evaluatie stichting en instandhouding

Meer hierover vind je hier:

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2024/03/20/toelichting-op-1-reikwijdte-voorgenomen-wetsvoorstel-toezicht-op-informeel-onderwijs-en-2-opheffingsnormen-en-discretionaire-bevoegdheid-in-primair-onderwijs>

Arbeidsmarkttoelage

Kunnen we de nieuwe structurele arbeidsmarkttoelage definitief als structureel beschouwen vanaf nu?
Nee, het budget voor een arbeidsmarktbijdrage is structureel beschikbaar voor de sector. De verdeling van de middelen over de scholen voor 2025 en verder staat nog niet vast en kan periodiek worden bijgesteld.

7 februari 2024

Aandachtspunten inzake de CBS-indicator (zoals aangegeven in de chat) zijn met OCW gedeeld. De uitkomsten van de Menti zijn opgenomen in de presentatie.

Overgangsregeling

Houden jullie rekening met een fusie, waarna de totale bekostiging toeneemt, maar per saldo kan afnemen voor de scholen in een fusiejaar?

Om vast te stellen of er recht is op compensatie wordt de overgangsbekostiging van 2023 op bestuursniveau vergeleken met de overgangsbekostiging van 2024. Beide zijn na augustus beschikbaar, dus in allebei zitten eventuele fusies verwerkt.

Regeling bekostiging

In de begroting 2024 heb ik 3,93% aan extra bekostiging meegenomen. Klopt het, dat we deze vanaf januari 2024 eerst voorschieten? Zo ja, wanneer ontvangen we deze gelden?

Ja, dat klopt. De loonbijstelling 2024, welke deels is gebruikt voor de nu lopende CAO 2023-2024, wordt verwerkt in de definitieve regeling 2024. De beschikking wordt verwacht in juli 2024 (zie presentatie).

PBSS

De PO-Raad heeft in een eerdere presentatie aangegeven dat 50% van de professionalisering naar de scholen gaat, Dit is dus nog niet zeker?

De PBSS zal in 2025 voor 50% naar de Onderwijsregio's gaan en voor 50% naar de schoolbesturen. Dat is zeker. Zie ook: [Professionalisering en Begeleiding Starters en Schoolleiders voor 2024 gecontinueerd; wijziging vanaf 2025 | PO-Raad \(poraad.nl\)](#)

Hoe Onderwijsregio's worden bekostigd per 1-1-2025 is nog niet bekend. De regeling hiervoor wordt verwacht in mei. Wat er structureel met de PBSS zal gaan gebeuren (dus na 1-1-2026) is onderdeel van politieke besluitvorming.

Basisvaardigheden

Meerdere vragen zijn in de chat gesteld in het kader van basisvaardigheden:

- BSV tweejarig? Dan loopt het in de eerste 7 maanden van 2026 samen met de nieuwe regeling 2026?
- Basisvaardigheden: weer opnieuw aanvragen voor de nieuwe 2-jarige regeling?
- Is het structurele budget voor alle scholen ook voor alle scholen gelijk? En is er richting voor een bedrag?
- Een richting zou wel fijn zijn i.v.m. lerarentekort en begroting
- Ik heb nog een vraag over de komende ronde van subsidie verbetering basisvaardigheden. Mogen daar alle scholen aan meedoen? Dus ook de scholen die eerder al subsidie toegekend hebben gekregen? Onze scholen hebben namelijk niet zo'n heel hoge achterstandsscore en zouden bij een ranking van alle scholen weer buiten de boot vallen. Wij hopen dus dat de subsidie nu alleen openstaat voor scholen die nog niet eerder de subsidie gekregen hebben.

Duidelijk is dat veel schoolbesturen last hebben van deze onduidelijkheid. Op dit moment hebben wij geen andere informatie dan die is gedeeld in de presentatie. Wij blijven in Den Haag agenderen wat de consequenties zijn van deze onduidelijkheid en dat snel duidelijkheid noodzakelijk is.

GPL

Vanaf 2023 wordt er geen GPL meer gepubliceerd door DUO. Ik merk dat er nog wel behoefte is aan dit kengetal. Is de PO-Raad voornemens dit jaarlijks te berekenen en publiceren?

In principe niet. Het wegvallen van de parameter GPL is een gedragen wijziging, onderdeel van de vereenvoudiging van de bekostiging. Binnenkort wordt de handreiking allocatiemodel gepubliceerd. Deze kan schoolbesturen helpen bij het maken en implementeren van allocatiebeleid.

IBO

Hoe luidt het standpunt/reactie van PO-Raad op punten van IBO?

De reactie van de PO-Raad vind je hier:

<https://www.poraad.nl/kind-onderwijs/onderwijskwaliteit/po-raad-gaat-graag-in-gesprek-over-sturingsoverload-in-primair>

Medegebruik en verhuur

Kan de PO-Raad ondersteunen in het publiceren van het medegebruiktarief/tarieven voor huisvesting? (voorheen onderdeel van de Materiële Instandhouding). We merken nu dat er verschillen ontstaan tussen onze berekening en die van de gemeente. Ik heb de prijzen van 2022 geïndexeerd met de index prijsgevoelige deel, maar de gemeente doet dit anders. Hierdoor dus verschil. Ik kan me voorstellen dat meerdere schoolbesturen hier tegenaan lopen.

Op de website staat een [handreiking en tool](#). Kern is dat een vergoeding kostendekkend moet zijn. Daarom is er geen sprake van een standaardtarief omdat elk gebouw andere lasten heeft.

Beroepsprocedure

Als je niet hebt meegedaan aan de beroepsprocedure, maar de uitspraak is positief voor de schoolbesturen. Worden dan alle schoolbesturen in Nederland terugbetaald of enkel de schoolbesturen die hebben geparticipeerd in de beroepsprocedure?

Indien de rechter positief oordeelt in het beroep tegen de onderbesteding van de laatste 5 maanden van 2022, zal dit alleen gevolgen hebben voor de schoolorganisaties die deelnemen aan de beroepsprocedure. Tenzij OCW dan zou besluiten om ook de overige schoolorganisaties te compenseren.