



Tweede Kamer der Staten-Generaal
T.a.v. de voorzitters van de vaste commissie SZW en
de vaste commissie OCW
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

Plaats/datum:
Utrecht, 18 september 2014

Kenmerk:
2014.007031/RdB

Onderwerp:
AO kinderopvang 24 september 2014



Geachte mevrouw Van den Burg en mevrouw Wolbert,

Op 24 september a.s. gaat u in het AO Kinderopvang met minister Asscher en staatssecretaris Dekker in gesprek over de plannen die zij hebben voor de harmonisatie van voorschoolse voorzieningen. Zij houden vast aan hun plannen om peutervoorzieningen te harmoniseren, waarbij het onderscheid tussen werkende en niet werkende ouders blijft. De PO-Raad vindt dat hiermee onvoldoende oplossing wordt geboden voor de versnippering in het aanbod voor jonge kinderen.

In aanloop naar dit overleg willen we graag de volgende punten nogmaals onder uw aandacht brengen.

Doorgaande lijnen

Veel scholen werken intensief samen met kinderopvang en peuterwerk om doorgaande ontwikkelijnen te creëren. Een belangrijke basis voor deze samenwerking is (vertrouwen in) de stabiliteit van voorzieningen. De afstemming over de pedagogische aanpak, de inhoud van het aanbod en de professionele ontwikkeling van personeel tussen scholen en kinderopvang komt onder druk te staan wanneer het voortbestaan van opvangvoorzieningen voor kinderen sterk afhankelijk is van de economische situatie.

Daarnaast blijft een versnipperd aanbod bestaan omdat de VVE niet in de plannen wordt meegenomen. De PO-Raad vindt dit een gemiste kans omdat dit de doorgaande lijn bemoeilijkt. Wanneer alle voorschoolse voorzieningen hetzelfde kwaliteitsniveau (van VVE) bereiken, voorkomt dit segregatie en kunnen alle kinderen daar optimaal van profiteren.

Als het gaat om doorgaande ontwikkelijnen voor kinderen horen daar ook de doorgaande lijnen bij ten aanzien van de zorg, passend onderwijs en jeugdhulp. Dit wordt lokaal vormgegeven op het niveau van samenwerkingsverbanden en gemeenten.



Kinderopvang, peuterwerk en (speciaal) onderwijs hebben een cruciale rol in het realiseren van een sluitend zorgnetwerk voor kinderen. Om de ontwikkelingen in de zorg goed aan te laten sluiten op de (integrale) samenwerking tussen onderwijs, kinderopvang en peuterwerk is het van belang dat ook in de harmonisatie van voorschoolse voorzieningen lokaal maatwerk mogelijk moet zijn.

Vanuit een gezamenlijke verantwoordelijkheid moeten gemeenten samen met de partners peuterspeelzalen, kinderopvang en onderwijs komen tot goede ontwikkel- en zorgarrangementen voor kinderen tussen 0 en 12 jaar. De PO-Raad is van mening dat dit vraagt om een meer fundamentele bezinning op de bestuurlijke verhoudingen en verantwoordelijkheden en de mogelijkheden van ontschotting tussen sectoren.

Wij vragen de Tweede Kamer te waarborgen dat afstemming tussen deze partijen over de doorgaande lijnen plaats vindt en de doorgaande lijn niet beperkt wordt door schotten in het bestaande stelsel van wet- en regelgeving.

Voor alle kinderen

De PO-Raad is groot voorstander van het mogelijk maken van één basisvoorziening voor alle kinderen vanaf 2.5 jaar omdat dat van belang is voor hun ontwikkeling en verdere schoolloopbaan in het basisonderwijs.

Uit zowel breinonderzoek als sociaal-economisch onderzoek blijkt dat de basis voor de ontwikkeling van kinderen en hun latere succes wordt gelegd in de eerste levensjaren. Hoe eerder een kind in de ontwikkeling wordt gestimuleerd, des te beter zijn diens leerprestaties en -capaciteiten en zijn daarvan ook de sociaal-economische effecten op de lange termijn nog zichtbaar.

De plannen van minister Asscher en staatssecretaris Dekker gaan naar onze mening onvoldoende uit van het feit dat alle kinderen profiteren van een vroege ontwikkelingsstimulering. De vrees bestaat dat het onderscheid in financiering voor werkende en niet-werkende ouders - zoals de bewindslieden in hun brief voorstellen - ertoe leidt dat minder kinderen naar een voorschoolse voorziening gaan. Alle kinderen hebben recht op een goede start in het basisonderwijs. Dat vraagt om een laagdrempelige voorziening voor jonge kinderen en hun ouders.

De PO-Raad is van mening dat het tijd is voor een fundamenteel debat over het investeren in jonge kinderen (zie opinieartikel in de NRC d.d. 28 augustus 2014). De opvang van jonge kinderen moet niet alleen een arbeidsmarktinstrument zijn maar een basisvoorziening voor alle kinderen.

Wij vragen de kamer om dit principe leidend te laten zijn bij de discussie over peutervoorzieningen in Nederland.

Ontwikkeling richting de toekomst

Voor de lange termijn zien wij als meest wenselijke situatie één integrale voorziening voor opvang, ontwikkeling en onderwijs voor alle kinderen vanaf 2.5 jaar met minimaal vier dagdelen per week.

We delen deze ambitie met de Brancheorganisatie Kinderopvang, MOgroep en VNG en hebben die ook uitgesproken in een gezamenlijke brief afgelopen jaar (d.d. 16 september 2013 jl.). Belangrijkste uitgangspunten daarbij zijn een ontwikkelrecht voor alle peuters, één kwaliteitskader voor alle voorzieningen en een gezamenlijke verantwoordelijkheid van gemeenten, kinderopvang, peuterspeelzaalwerk en onderwijs in het realiseren van een kwalitatief goed aanbod met ruimte voor lokaal maatwerk.

De VNG heeft deze uitgangspunten verwerkt in het uitwerkingsvoorstel dat zij onlangs presenteerde. Wij vragen de Tweede Kamer een uitspraak te doen over het voorstel. De PO-Raad steunt het voorstel van de VNG en is bereid mee te werken aan de verdere uitwerking ervan. Vanuit onze gedeelde ambitie willen wij in de toekomst gezamenlijk op blijven trekken zodat de ambitie op termijn gerealiseerd wordt.

Het is vanwege die ambitie van belang om de consequenties van de (gedeeltelijke) harmonisatie in een lange termijn perspectief te plaatsen. Nu al zien wij dat de samenwerking die in het veld plaats vindt tussen de sectoren onderwijs, kinderopvang en peuterwerk onder druk komt te staan. Onder meer doordat kinderopvangorganisaties moeite hebben het hoofd boven water te houden en gemeenten al anticiperen op de mogelijke harmonisatie door de subsidie voor het reguliere peuterwerk te schrappen. Wij verwachten dat voortzetting van de harmonisatie deze ontwikkeling versterkt en de sectoren daarmee eerder van elkaar verwijderd raken dan dat dit de samenwerking bevordert.

Voorzieningen voor jonge kinderen zijn te belangrijk voor hun ontwikkeling. Daarom vragen wij u:

- Te waarborgen dat afstemming tussen de kinderopvang, gemeenten, peuterwerk en onderwijs over de doorgaande lijnen plaats vindt.
- Het principe van een basisvoorziening voor alle kinderen leidend te laten zijn bij de discussie over peutervoorzieningen in Nederland.
- Een uitspraak te doen over het voorstel van de VNG voor een ontwikkelrecht voor alle kinderen.

Met vriendelijke groet,



Rinda den Besten
Voorzitter PO-Raad