

Aan Minister J.M. Van Bijsterveldt – Vliegenthart,  
Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap  
Postbus 16375  
2500 BJ Den Haag

28 oktober 2011

Geachte mevrouw Van Bijsterveldt,

Wij hebben begrepen dat u het wetsvoorstel Passend Onderwijs begin november aan de Tweede Kamer voorlegt. Sinds enige tijd zijn wij hierover met elkaar in gesprek. Hoewel de uitdagingen groot zijn, beschouwen wij deze gesprekken als zeer constructief. Wij maken ons echter ernstige zorgen over de gevolgen van de wetgeving voor onze steden, wanneer (eind)verantwoordelijkheden volledig bij het onderwijsveld worden gelegd. De G4 en de G32 kunnen niet instaan voor de uitvoering van de decentralisatie van de jeugdzorg in combinatie met een goede aansluiting bij het Passend Onderwijs, èn voor de daarmee gepaard gaande bezuinigingen, zonder over beide operaties regie te kunnen voeren. Wij verzoeken u daarom met klem een vorm van instemmingsrecht voor de gemeente op de zorgplannen van samenwerkingsverbanden in de wet op het Passend Onderwijs op te nemen.

Over nut en noodzaak van Passend Onderwijs bestaat geen discussie. Met Passend Onderwijs worden jeugdigen en hun ouders eerder en beter geholpen en de toegang tot zorg wordt flexibeler georganiseerd. De zorgplicht dwingt scholen om na te denken over een efficiënte en effectieve inrichting van het onderwijs. Passend Onderwijs wordt door de G4 en de G32 ook gezien als onderdeel van een bredere kwaliteitsslag. Doordat scholen worden verplicht om basiszorg te bieden, kan de kwaliteit van het onderwijs een impuls krijgen. Goed onderwijs betekent ook goede onderwijszorg (basiszorg).

Als het gaat om de noodzakelijke aansluiting tussen de zorg in en de zorg om de school moeten schoolbesturen en gemeenten gezamenlijk een sluitend systeem ontwerpen. De gemeente is daarbij regievoerder en eindverantwoordelijke voor de jeugdzorg en het preventief jeugdbeleid. Het onderwijs is eerst verantwoordelijke voor Passend Onderwijs. Beide terreinen zijn in hoge mate afhankelijk van de wijze waarop de zaken in het aanpalende domein zijn georganiseerd. Als het systeem niet goed functioneert, heeft dat consequenties voor de gemeente op het gebied van zorg, leerplicht, voortijdig schoolverlaten, veiligheid, uitkeringen.

Wanneer afstemming tussen schoolbesturen en gemeenten niet goed plaatsvindt, ontstaat het risico dat kinderen en gezinnen geconfronteerd worden met gescheiden verantwoordelijkheden. Problemen uit het huidige stelsel blijven dan bestaan in het nieuwe stelsel. Hierbij gaat het onder meer om: meerdere loketten, afschuiven van verantwoordelijkheden en zorgtoewijzing op basis van beschikbaar aanbod in plaats van op de hulpvraag.

Het is dus noodzakelijk dat de wet voortbouwt op bestaande verantwoordelijkheden. De tekst die in het referentiekader Passend Onderwijs is opgenomen over de rol van de gemeente biedt ons daar *geen* vertrouwen in. In het referentiekader wordt namelijk gesproken over een 'op overeenstemming gericht overleg tussen het samenwerkingsverband en de gemeenten over het onderwijszorgplan'.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Paragraaf 3.5 Concept referentiekader passend onderwijs

Wanneer u de eindverantwoordelijkheid voor de zorgplannen neerlegt bij een privaatrechtelijk orgaan, in dit geval de samenwerkingsverbanden, onttrekt deze zich aan democratische controle. Bovendien is tegen de beslissing dan geen bezwaar en beroep mogelijk. Elke vorm van overleg, al dan niet in overeenstemming, is daarmee ontoereikend. De gemeente kan op deze wijze *geen* zorg dragen voor een sluitend systeem, waarbij wordt voldaan aan –naast de gewenste kwaliteitsverhoging- de decentralisatie- en bezuinigingsopgave. Ook voor de partners in het onderwijs- en jeugdveld geldt, dat heldere afspraken over (eind)verantwoordelijkheden noodzakelijk zijn om goed te kunnen functioneren. Verder is van belang dat er niet alleen duidelijkheid wordt gegeven over onderlinge procedurele verantwoordelijkheden, maar ook over datgene wat wettelijk verplicht wordt.

Om die reden vragen wij u de gemeenten in de wet Passend Onderwijs instemmingsrecht te geven bij de afspraken die samenwerkingsverbanden maken over de organisatie van Passend Onderwijs en de aansluiting op de zorg om de school. Dit is in het belang van goede en vlotte zorgketens voor kinderen en jongeren.

We vertrouwen erop dat u ons verzoek in overweging neemt en vernemen graag uw reactie.

Met vriendelijke groet,

Namens de wethouders Jeugd en Onderwijs van de G4,



Ingrid van Engelshoven

*Wethouder Onderwijs, Gemeente Den Haag*

Namens de Wethouders Jeugd en Onderwijs van de G32,



Corrie Noom

*Wethouder gemeente Zaanstad, Voorzitter Sociale Pijler van de G32*