



Tweede Kamer der Staten-Generaal
T.a.v. Vaste Kamercommissie OCW
Mevrouw O.C. Tellegen
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

Plaats/datum:
Utrecht, 30 juni 2017

Kenmerk:
2017-116245/RdB

Onderwerp:
Voortgangsrapportage passend onderwijs



Geachte mevrouw Tellegen,

Op 5 juli a.s. spreekt uw Kamer met staatssecretaris Sander Dekker (Onderwijs) over de elfde Voortgangsrapportage passend onderwijs. Graag geeft de PO-Raad u hiervoor een aantal punten ter overweging mee.

Aandacht voor kleine groep kinderen met meervoudige beperkingen

De PO-Raad vraagt aandacht voor de kleine groep kwetsbare kinderen met ernstige meervoudige beperkingen (EMB). De komst van passend onderwijs en lagere ondersteuningstoewijzingen van leerlingen bij veel scholen voor deze kinderen, heeft geleid tot forse lagere inkomsten voor scholen. De PO-Raad hoopt dat hiervoor op korte termijn een financiële oplossing gevonden kan worden. Zodat hiermee een einde kan worden gemaakt aan discussies hierover tussen speciaal onderwijs, ouders en samenwerkingsverbanden, die voor zowel de betrokken ouders als scholen onnodig belastend is. Hierdoor komt het onderwijs aan deze kinderen in de knel.

Governance samenwerkingsverbanden

Uw Kamer heeft de afgelopen tijd een aantal malen stilgestaan bij het onderwerp 'toezicht bij samenwerkingsverbanden passend onderwijs'. Zo werd op 22 december 2016 de motie Ypma (PvdA) aangenomen, waarin de regering wordt verzocht een code voor goed bestuur te ontwikkelen voor samenwerkingsverbanden en daarnaast te onderzoeken op welke wijze onafhankelijk toezicht vormgegeven kan worden. Daarnaast heeft uw Kamer op 27 juni 2017 de motie Becker (VVD) aangenomen. Deze motie verzoekt de regering te zorgen voor onafhankelijk toezicht bij ieder samenwerkingsverband.



De PO-Raad deelt de mening van de Kamer dat goede governance van groot belang is voor goed primair onderwijs. Dit geldt uiteraard ook voor de samenwerkingsverbanden, waarin onze schoolbesturen vertegenwoordigd zijn. Wij zetten daarom volop in op de versterking van governance in de samenwerkingsverbanden en stellen vast dat er sinds de invoering van passend onderwijs, in schooljaar 2014-2015, al grote stappen zijn gezet. Zo is de invoering van passend onderwijs in het primair onderwijs samengegaan met een grote operatie waarin samenwerkingsverbanden samengevoegd zijn. Het aantal samenwerkingsverbanden is hierdoor teruggebracht van circa 240 naar 77.

Daarnaast is de PO-Raad samen met haar leden aan de slag gegaan met het maken van afspraken over goed bestuur van samenwerkingsverbanden. Naar aanleiding van de invoering van de Wet Passend onderwijs is bijvoorbeeld de volgende afspraak toegevoegd aan de Code Goed bestuur (artikel 2, lid 3): *'De leden van de PO-Raad streven ernaar dat het gestelde in deze code zoveel als redelijkerwijs mogelijk wordt toegepast binnen op basis van de wet of anderszins geregelde samenwerkingsverbanden waarbij zij aangesloten zijn.'*

Bovendien hebben de PO-Raad en VO-raad [een handreiking](#) opgesteld waarin verschillende vormen van (meer) onafhankelijk intern toezicht bij passend onderwijs worden beschreven.

Onderzoek monitorcommissie Goed bestuur

De PO-Raad vindt het zaak dat nu eerst zorgvuldig bekeken wordt welke verdere ontwikkelingen rondom de governance van samenwerkingsverbanden wenselijk zijn, voordat er allerlei landelijke verplichtingen worden opgelegd. Dit is wat ons betreft een vraagstuk dat de sector zelf moet oppakken. Wij zien in deze zoektocht een belangrijke rol weggelegd voor de monitorcommissie Goed bestuur. Deze commissie, die in 2014 door de PO-Raad in het leven is geroepen, bestaat uit hoogleraren en schoolbestuurders die samen een goede afspiegeling vormen van de sector. Onder voorzitterschap van prof. dr. Peter van Lieshout monitort zij op sectorniveau hoe de professionalisering van schoolbesturen in het primair onderwijs zich ontwikkelt. Ook onderzoekt zij in hoeverre de Code Goed bestuur wordt nageleefd en hoe deze eventueel moet worden aangepast.

De komende tijd zal de monitorcommissie daarom de versterking van governance in samenwerkingsverbanden onderzoeken. Dit onderzoek zal zich voornamelijk richten op welk type besturing (inclusief toezicht) het beste past bij de taakstelling van de samenwerkingsverbanden. En of dit een vertaling in de 'Code Goed Bestuur in het primair onderwijs' zou kunnen krijgen.

De monitorcommissie zal voor het einde van dit jaar met haar advies komen over de versterking van governance in samenwerkingsverbanden. De PO-Raad gaat tegen die tijd graag in gesprek met uw Kamer over het advies.

Met vriendelijke groet,



Rinda den Besten,
Voorzitter PO-Raad