|  |  |
| --- | --- |
| Plaats/datum:Utrecht, 29 juni 2020Onderwerp: Signaleringswaarde reserves samenwerkingsverbanden | Kenmerk: 2020-201831/RdB |

Geacht bestuur, geachte bestuurder van het samenwerkingsverband,

We kunnen ons voorstellen dat u druk bezig bent met de herstart van het onderwijs na de coronacrisis, toch vragen we uw aandacht voor de reserves van samenwerkingsverbanden. Zowel in de Tweede Kamer als in de media worden met regelmaat kritische vragen gesteld over de doelmatige inzet van onderwijsgelden en de hoogte van vermogens van samenwerkingsverbanden. Onlangs heeft het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW) in een [brief](https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2020/06/29/signaleringswaarden-voor-mogelijk-bovenmatig-publiek-eigen-vermogen-van-onderwijsinstellingen) aan de Kamer laten weten dat er een signaleringswaarde[[1]](#footnote-1) komt voor het eigen vermogen van samenwerkingsverbanden. De signaleringswaarde zal door de Inspectie van het Onderwijs worden gehanteerd als aanknopingspunt om met samenwerkingsverbanden in gesprek te gaan over de hoogte en de opbouw van het eigen vermogen en de doelmatige besteding hiervan in de nabije toekomst. De signaleringswaarde is vastgesteld na uitgebreid onderzoek van de Inspectie van het Onderwijs en na consultatie van het veld waar ook het Netwerk LPO, de Sectorraad SWV VO en de PO-Raad en VO-raad bij betrokken zijn geweest.

Ook eerder zijn de vermogens van samenwerkingsverbanden al onderwerp van discussie geweest. De sectorraden hebben toen, na een besluit van beide ledenvergaderingen, enerzijds de samenwerkingsverbanden met de hoogste eigen vermogens aangesproken. Daarnaast hebben de PO-Raad en VO-raad een uitgebreid ondersteunend aanbod gecreëerd op het gebied van financieel management.

Tegelijk hebben de sectorraden en veldpartijen in voorliggende jaren aandacht gevraagd voor de opbouwfase waarin samenwerkingsverbanden verkeerden en dit als verzachtende omstandigheid naar voren gebracht. Daarbij zijn de bestuurlijke samenwerking, het optimaliseren en professionaliseren van het financiële management, het verbeteren van de informatiepositie van samenwerkingsverbanden en de voorspelbaarheid van de bekostiging, succesfactoren die de basis vormen voor goed financieel beheer. Hierin is nog steeds verdere optimalisatie mogelijk, zowel vanuit de samenwerkingsverbanden zelf maar ook vanuit de overheid.

De eerste opstartjaren liggen achter ons en we maken als sector de balans op te maken, in lijn met de evaluatie Passend Onderwijs die in 2020 op de politieke agenda staat. Het beeld dat we zien ten aanzien van de financiële positie van samenwerkingsverbanden geeft geen rooskleurig beeld en is er één van ieder jaar verder toenemende reserves.

Op basis van de signaleringswaarde1 zien we dat van de 152 samenwerkingsverbanden ultimo 2018, er 133 een te hoge reserve aanhouden. Op basis van de continuïteitsparagraaf en begrote resultaten zien we eenzelfde beeld voor toekomstige jaren. Dit baart ons zorgen. Als raden en veldpartijen maken we ons er hard voor dat er zoveel mogelijk geld doelgericht en doelmatig wordt ingezet voor het vormgeven van passend onderwijs. Doordat samenwerkingsverbanden teveel geld op de plank hebben liggen ontstaat het beeld van een te rijke sector. Dit helpt het funderend onderwijs niet en is ook niet in lijn van geluiden die we horen rondom een te krappe bekostiging. We vragen u dan ook met klem het goede gesprek te voeren binnen uw samenwerkingsverband over uw financiën en het eigen vermogen dat u als samenwerkingsverband aan wil houden. Het is van groot belang dat middelen die bestemd zijn om leerlingen met een ondersteuningsbehoefte zo goed mogelijk te bedienen, daar ook werkelijk aan uitgegeven worden.

Een goede risicoanalyse in combinatie met de ontwikkelde signaleringswaarde1 is wat ons betreft het ijkpunt voor de hoogte van uw vermogen. Concreet vragen we u om in de begroting van 2021 e.v. beleidsrijk toe te werken naar een gewenst vermogen met als richtpunt de signaleringswaarde. Deze vraag is de start voor het gesprek met de bij u aangesloten besturen over hoe het surplus aan vermogen geïnvesteerd kan worden in het behalen van de doelstelling uit het ondersteuningsplan en eventuele nieuwe investeringsmogelijkheden. De sectorraden zullen in samenspraak met het Steunpunt Passend Onderwijs de ondersteuning op het gebied van financieel management hier verder op afstemmen. Er zijn reeds enkele ondersteuningsmogelijkheden beschikbaar[[2]](#footnote-2).

Deze brief is in afstemming met de Sectorraad SWV VO en het Netwerk Leidinggevenden Passend Onderwijs tot stand gekomen in het belang van de sector en de uitvoering van Passend Onderwijs. De PO-Raad en VO-raad en veldpartijen vertrouwen erop dat u het door ons afgegeven signaal in deze brief meeneemt bij de begroting van 2021 e.v. en, indien dit voor uw samenwerkingsverband nodig is, het vermogen afbouwt.

We verzoeken u deze brief te delen en de inhoud te bespreken met alle betrokkenen bij het financieel beleid van het samenwerkingsverband.

Met vriendelijke groet,



Rinda den Besten

Voorzitter PO-Raad



Paul Rosenmöller

Voorzitter VO-raad

1. 3,5% van de bruto totale baten met een minimum van € 250.000 [↑](#footnote-ref-1)
2. Zie: https://www.steunpuntpassendonderwijs-povo.nl

Helpdesk ook voor financiële en bedrijfsvoeringsvragen

Kennispagina over financieel management en bedrijfsvoering met o.a. verbetering kwaliteitsbeleidscyclus en de handreiking risico-management

Ondersteunende verantwoordingstools zoals swvopdekaart.nl en de bestuurlijke scan passend onderwijs voor zelfevaluatie (inclusief vragen over de financiële positie) [↑](#footnote-ref-2)